IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 9)**

z dnia 9 stycznia 2020 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 9)

9 stycznia 2020 r.

Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, obradująca pod przewodnictwem posła **Marka Dyducha (Lewica)**, zastępcy przewodniczącej Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (druki nr 119 i 120).

W posiedzeniu udział wzięli: **Ireneusz Zyska** sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu ze współpracownikami, **Anna Krzywicka** dyrektor Departamentu Środowiska Najwyższej Izby Kontroli, dr inż. **Krystian Szczepański** dyrektor Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego, **Adam Małyszko** prezes Stowarzyszenia Forum Recyklingu Samochodów FORS, **Igor Wojciechowski** pracownik Biura Poselskiego poseł Anity Sowińskiej.

W posiedzeniu wzięli udział pracownicy Kancelarii Sejmu: **Bartosz Bąk**, **Bogusława Kram** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Maria Iwaszkiewicz** i **Krzysztof Karkowski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Szanowni państwo, otwieram posiedzenie Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa.

Witam państwa serdecznie. Witam naszych gości: pana Ireneusza Zyskę sekretarza stanu w Ministerstwie Klimatu, panią Bogusławę Brządkiewicz zastępcę dyrektora Departamentu Gospodarki Odpadami – dzień dobry, pana Adama Małyszko prezesa Stowarzyszenia FORS – dzień dobry. Piotra Mazurka Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska… nie przyszedł.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Jest Instytut Ochrony Środowiska, jest przecież, proszę go powitać.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Witam serdecznie.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu Ireneusz Zyska:

Panie przewodniczący, pan Krystian Szczepański, dyrektor Instytutu Ochrony Środowiska.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Panie Krystianie, witam serdecznie na posiedzeniu Komisji.

Ja jeszcze wszystkich w środowisku nie znam, tak że przepraszam bardzo, ale witam serdecznie.

Dzisiaj rozpatrujemy poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (druki 119 i 120).

Czy są uwagi do porządku dziennego dzisiejszego posiedzenia?

Nie słyszę, wobec nie zgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie.

Witam serdecznie panów posłów i panie posłanki.

Przechodzimy do realizacji porządku dziennego.

W dniu wczorajszym, to jest 8 stycznia br., na posiedzeniu plenarnym Sejmu odbyło się drugie czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (druki, które wymieniłem). W czasie drugiego czytania zgłoszono cztery poprawki, Sejm skierował dalsze procedowanie do Komisji.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawek.

Poprawka pierwsza: w art. 1 pkt 2 do ust. 2a i 2b, zgłoszenie z Klubu Parlamentarnego Lewicy. Kto będzie referował poprawkę?

Poseł Koperski, ale nie widzę posła Koperskiego.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Ktokolwiek.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Bardzo proszę, pani Anita Sowińska.

Poseł Anita Sowińska (Lewica):

Wcześniej nie byłam przygotowana, poprawkę zgłosił mój kolega Przemysław Koperski. Natomiast chodziło w tej poprawce o to, że nowelizacja tej ustawy nie przewidziała przedłużenia terminu do 30 czerwca na złożenie sprawozdań za ubiegły rok.

Jest to taka techniczna sprawa, ale bardzo potrzebna i może wprowadzić dużo zamieszania, tak że bardzo proszę o przyjęcie tej poprawki.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dobrze.

Proszę pana ministra o stanowisko w tej sprawie.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu Ireneusz Zyska:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, szanowni państwo, nie możemy zaakceptować tej poprawki z tego względu, że ustawa zlikwidowała również rozporządzenia dotyczące wzorów ewidencyjnych i sprawozdawczych. Przyjęcie tej poprawki spowodowałoby lukę prawną, de facto brak możliwości złożenia sprawozdania.

Na marginesie chcę powiedzieć, że baza danych o odpadach w wersji elektronicznej funkcjonuje bardzo dobrze. Mamy w tej chwili informacje na bieżąco każdego dnia, monitorujemy i nie ma żadnych zagrożeń. 31 grudnia zostały w bazie opublikowane formularze, które służą sprawozdawczości, dotychczas identyczne z tymi, które były składane w wersji papierowej, w tej chwili tylko w wersji elektronicznej – i przyjęcie tej poprawki byłoby bezprzedmiotowe.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję, panie ministrze.

Proszę bardzo.

Prezes Stowarzyszenia Forum Recyklingu Samochodów FORS Adam Małyszko:

Adam Małyszko, forum recyklingu.

Całkowicie zgadzam się z tym, co powiedział przedmówca, czyli pan wiceminister – jest to technicznie w tej chwili niemożliwe. Popieramy taką poprawkę, oczywiście, że warto byłoby awaryjnie mieć taką możliwość, natomiast z punktu widzenia prawnego nie ma takiej szansy.

Apeluję do pana ministra i do pana dyrektora, żeby może usiąść jeszcze do stołu i pomyśleć, w jaki sposób objaśnienie wprowadzić do obiegu prawnego, ażeby łatwiej było przedsiębiorcom zrozumieć, w jaki sposób mają te sprawozdania złożyć, bo jednak troszeczkę prawo się zmieniło od 1 stycznia.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z panów i pań posłów chciałby zabrać głos?

Nie widzę, w związku z tym przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki, proszę o podniesienie ręki?
Dziękuję.
Kto jest przeciw?
Dziękuję.
Kto się wstrzymał?
Dziękuję.
Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Bartosz Bąk:

4 posłów za, 17 – przeciw, 1 – się wstrzymał.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo, poprawka została negatywnie zaopiniowana przez Komisję.

Poprawka druga: w art. 1 w pkt 4, w art. 236a w ust. 1 wyrazy „30 czerwca 2020 r.” zastąpić wyrazami „31 grudnia 2020 r.”. Poprawkę zgłosił poseł z klubu PSL-Kukiz15.

Czy jest wnioskodawca i chciałby to uzasadnić?

Nie widzę.

Czy pan minister mógłby się ustosunkować do tej poprawki?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu Ireneusz Zyska:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, podobnie jak poprzednio, ta poprawka nie może być przez nas zaakceptowana z tych samych powodów, o których wspomniałem. Dodatkowo wydłużanie o rok wejścia w życie czy jakby dania możliwości alternatywnie równolegle prowadzenie ewidencji w systemie papierowym spowoduje takie rozprężenie, brak mobilizacji.

Uważamy, że okres, który został określony, czy termin, który został określony przez posłów wnioskodawców do 30 czerwca jest wystarczający po to, aby ci, którzy do tej pory, z różnych względów nie zdążyli mogli się zmobilizować.

Przypomnę, że wprowadzenie bazy danych o odpadach ma znaczenie strategiczne, dotyczące uszczelnienia systemu gospodarki odpadami oraz ograniczenie szarej strefy. Z tego względu byłoby niecelowe, abyśmy o tak duży okres wydłużali alternatywnie możliwość prowadzenia ewidencji czy też sprawozdawczości w systemie papierowym.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo, panie ministrze.

Czy ktoś chce zabrać głos?

Bardzo proszę.

Prezes Stowarzyszenia FORS Adam Małyszko:

Adam Małyszko, forum recyklingu.

Rozumiem to, co powiedział przed chwilą pan minister. Jednakże może również należałoby się zastanowić w ciągu tego pół roku, ale zacząć wcześniej się zastanawiać, ażeby niektóre formy przekazywania karty odpadów od wytwórcy, który nie posiada wagi uprościć, żeby można było tę wagę wpisać ewentualnie u odbiorcy, czy zbiorczą kartę dla niektórych rodzajów odpadów, gdzie codziennie się wysyła kilka takich transportów, żeby było mniej tej pracy po jednej i po drugiej stronie – i, żeby było mniej konfliktów. W tej chwili mamy bardzo duży konflikt z dużymi odbiorcami, którzy po prostu niestety nie uzgadniają tej wagi, która jest wpisana w dokumentach wagowych. Wpisują swoją, po potrąceniu zanieczyszczeń. Jest mnóstwo takich problemów, nad którymi chciałbym ażeby był dialog z przedsiębiorcami i z ministerstwem. Mamy dwa, trzy miesiące na to, żeby to dopracować.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo, mamy postulat do pana ministra.

Natomiast czy ktoś z pań i panów posłów chciałby zabrać głos w tej sprawie?

Nie widzę, przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki drugiej, proszę o podniesienie ręki?

Dziękuję.
Kto jest przeciw?
Dziękuję.
Kto się wstrzymał?
Dziękuję.
Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Bartosz Bąk:

5 posłów za, 17 – przeciw, 2 – się wstrzymało.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję, poprawka została zaopiniowana negatywnie.

Przechodzimy do poprawki nr 3: w art. 1 w pkt 4, w art. 236a w ust. 3 wyrazy „31 lipca 2020 r." zastąpić wyrazami „31 stycznia 2021 r.". Jest to poprawka z Klubu Parlamentarnego PSL-Kukiz15.

Czy jest wnioskodawca i chciałby zabrać głos?
Nie widzę.
Panie ministrze, proszę o opinię.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu Ireneusz Zyska:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, podobnie jak poprzednio, nie możemy zaakceptować tej poprawki. Poprzednia dotyczyła sprawozdawczości, ta dotyczy terminu ewidencji, prowadzenia ewidencji. Również byłoby niecelowe abyśmy o rok czasu przesunęli termin wprowadzenia w życie bazy danych o odpadach w systemie elektronicznym.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo.
Czy ktoś chciałby zabrać głos?
Nie widzę.
Czy ktoś z pań i panów posłów chciałby zabrać głos?
Nie widzę.
Przystępujemy do głosowania do poprawki trzeciej.
Kto jest za przyjęciem poprawki, proszę o podniesienie ręki?
Dziękuję.
Kto jest przeciw?
Dziękuję.
Kto się wstrzymał?
Dziękuję.
Proszę o ogłoszenie wyników.

Sekretarz Komisji Bartosz Bąk:

4 posłów za, 17 – przeciw, 2 – się wstrzymało.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo, poprawka została negatywnie zaopiniowana przez Komisję.

Przystępujemy do czwartej poprawki: w art. 2, pkt a, w pkt 2, w lit. a w art. 9ta w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „odpadami komunalnymi" dodać wyrazy „oraz sprawozdań, o których mowa w art. 9o ust. 1", a wyrazy „deklaracja została" zastąpić wyrazami „deklaracja lub sprawozdanie zostało", skreślić lit. b i c, oraz pkt b, w pkt 3, w art. 9ta w ust. 2 skreślić wyrazy „art. 9o ust. 1" oraz „art. 9o ust. 2"…

Poseł Anna Paluch (PiS):

Widzę, że pan przewodniczący wyręcza posłów mojego klubu.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dobrze, przeczytałem, a teraz pytamy wnioskodawców, kto by chciał zabrać głos, proszę bardzo.

Ja tylko przeczytałem, nie wyręczam.
Proszę bardzo.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Szanowni państwo, miło, że nas pan przewodniczący wyręcza, ale może powiem dwa zdania.

Poprawka ma charakter porządkujący i chodzi o to, żeby przepisy były spójne. Tak, jak mówiła to pani poseł Górska w czasie debaty, wyłącza kwestie, które nie są objęte ustawą odpadową a taki zapis był.

Prosimy o jej przyjęcie.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo.

Proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Sejmu Maria Iwaszkiewicz:

Szanowna Komisjo, prosimy o dokonanie bardzo drobnej korekty w poprawce czwartej w lit. b, tu gdzie jest powołanie na art. 9o ust. 1 prosimy jeszcze o dostawienie przecinka, bo ten przecinek też trzeba usunąć. I w powołaniu na art. …

Poseł Anna Paluch (PiS):

Po jedynce, tak?

Legislator Maria Iwaszkiewicz:

Tak, w poprawce czwartej w lit. b, tu – gdzie jest powołanie na art. 9o ust. 1 – przecinek. I tak samo tu, gdzie jest powołanie na art. 9o ust. 2 należy również postawić przecinek, bo też trzeba go usunąć.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo.

Czy możemy to potraktować, jako autopoprawki?

Poseł Anna Paluch (PiS):

Tak, możemy to potraktować jako autopoprawkę, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo.

Pan minister?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu Ireneusz Zyska:

Pani przewodnicząca, panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, akceptujemy poprawkę w całości, włącznie z uwagami legislacyjnymi też podjętymi, jako poprawka przez panią poseł Annę Paluch.

W tej poprawce eliminujemy błąd legislacyjny, błąd pisarski, *de facto* przez omyłkę zostały tutaj zawarte także przepisy dotyczące nieczystości płynnych, które nie podlegają wpisowi i ewidencji do bazy danych odpadowych. Sprawozdawczość z tego tytułu jest kierowana do Ministra Infrastruktury, tak więc poprawka jest jak najbardziej zasadna.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z pań i panów posłów chciałby zabrać głos w tej sprawie? Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos?

Jeśli nie, to przystępujemy do głosowania.

Kto z państwa posłów jest za przyjęciem czwartej poprawki z autopoprawką, bardzo proszę o podniesienie ręki?

Dziękuję.

Kto jest przeciw?

Dziękuję.

Kto się wstrzymał?

Dziękuję.

Sekretarz Komisji Bartosz Bąk:

18 posłów za, nikt nie był przeciw, 8 – się wstrzymało.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję.

Stwierdzam, że poprawka została pozytywnie zaopiniowana przez Komisję.

Musimy w tej chwili wybrać posła sprawozdawcę, do tej pory była pani poseł Anna Paluch.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Jest zgłoszenie, panie pośle.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Bardzo proszę.

Poseł Jan Duda (PiS):

Szanowna Komisjo, zgłaszam panią poseł Annę Paluch na sprawozdawcę.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję.

Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Anna Paluch (PiS):

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję.

Kto jest za przyjęciem tej kandydatury?

Czy są inne kandydatury… przepraszam?

Nie widzę.

Kto jest za przyjęciem tej kandydatury, bardzo proszę o podniesienie ręki.

Dziękuję.

Kto jest przeciw?

Kto się wstrzymał?

Tak, proszę.

Sekretarz Komisji Bartosz Bąk:

20 posłów za, nikt nie był przeciw, 4 – się wstrzymało.

Przewodniczący poseł Marek Dyduch (Lewica):

Dziękuję bardzo.

Ogłaszam, że pani poseł Anna Paluch jest sprawozdawcą Komisji w tej sprawie.

Czy są w sprawach różnych jakieś pytania, zapytania, głosy?

Dziękuję.

Zamykam posiedzenie dzisiejszych obrad.

Życzę przyjemnego dnia.